**Souhrnná analýza přínosů CSS Mikroregion Bystřicko – Veřejné zakázky**

Obsah

[**Základní informace o Mikroregionu Bystřicko** 1](#_Toc2249849)

[**Začátky CSS v oblasti veřejných zakázek** 2](#_Toc2249850)

[**Popis aktuálního stavu** 2](#_Toc2249851)

[**Analýza původního a aktuálního stavu** 2](#_Toc2249852)

[**Analýza původního stavu** 2](#_Toc2249853)

[**Analýza aktuálního stavu** 3](#_Toc2249854)

[**Příklad úspory financí díky agendě VZ prostřednictvím CSS:** 3](#_Toc2249855)

[**Zhodnocení přínosů v oblasti VZ** 4](#_Toc2249856)

[**Zhodnocení celkových přínosů CSS ze všech analýz** 4](#_Toc2249857)

[**Příklady úspor v rámci fungování CSS** 5](#_Toc2249858)

[Pravidelné setkávání zástupců obcí - 2016 5](#_Toc2249859)

[Dotační poradenství za rok 2017 6](#_Toc2249860)

[1) Personální přínos: 6](#_Toc2249861)

[2) Časový přínos: 6](#_Toc2249862)

[3) Finanční přínos: 6](#_Toc2249863)

[GDPR 2018 6](#_Toc2249864)

[1) Úspora pro malou obec díky sdílenému pověřenci pro ochranu osobních údajů. 6](#_Toc2249865)

[2) Úspora pro velkou obec díky sdílenému pověřenci pro ochranu osobních údajů. 7](#_Toc2249866)

# **Základní informace o Mikroregionu Bystřicko**

Mikroregion Bystřicko vznikl v květnu roku 2000. Od svého založení do roku 2001 byl Mikroregion sdružením právnických osob, což znamenalo, že jeho členem se mohl stát i jiný právní subjekt než obec. V roce 2001 se však mikroregion Bystřicko v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb. o obcích transformoval na svazek obcí, v té době měl mikroregion 32 členů. Postupem času se rozrostl o další členy až na **38 členů**. Tento počet členů si udržuje až do současnosti. Nejvyšším orgánem svazku je **Členská schůze**, zde jsou členské obce zastoupeny statutárními zástupci nebo jinou pověřenou osobou. Členské schůzi je vyhrazena pravomoc rozhodovat o nejdůležitějších záležitostech Mikroregionu Bystřicko. Například schvalování rozpočtu, schválení programu rozvoje mikroregionu a další. Mikroregion má i své **Předsednictvo**, které tvoří statutární zástupci devíti členských obcí. Z počátku své existence byl Mikroregion spravován za pomoci města Bystřice nad Pernštejnem, které na jeho správu vyčlenilo část pracovní doby svého zaměstnance. V roce 2004 bylo Členskou schůzí rozhodnuto, že dosavadní spravování Mikroregionu je velmi časově náročné, proto dojde ke přijetí zaměstnance, který se bude starat o správu Mikroregionu a vyřizovat veškerou běžnou agendu. Od roku 2006 zde tedy pracuje jeden stálý zaměstnanec.

# **Začátky CSS v oblasti veřejných zakázek**

V rámci centra společných služeb vznikl díky projektu od května roku 2017 částečný úvazek pro specialistu na veřejné zakázky, který byl rozdělen mezi dva stávající zaměstnance centra, čímž byla zajištěna i zastupitelnost této nové služby pro naše členské obce. Zaměstnanci absolvovali a stále průběžně absolvují několik školení nejen z oblasti veřejných zakázek malého rozsahu, ale i zákonných zakázek a také jejich elektronizace, která je pro obce povinná od loňského roku, a odpovědného zadávání veřejných zakázek. Zaměstnanci se také účastnili odborné stáže, kterou absolvovali v Nemocnici Nové Město na Moravě, kde se však spíše seznámili se zakázkami většími, a to velmi okrajově vzhledem k rozsahu agendy, kterou tento zadavatel zpracovává. Stáž tak probíhala spíše na teoretické úrovni, i tak byla pro zaměstnance začínající se v této problematice postupně orientovat velice přínosná.

# **Popis aktuálního stavu**

V současné době má Mikroregion Bystřicko 38 členů, kterým je tato služba nabízena opakovaně v rámci společných setkání. Díky projektu Svazu měst a obcí Centra společných služeb jsou zde čtyři zaměstnanci, kteří se starají o poskytování kompletního servisu zástupcům jednotlivých obcí. Oblastí veřejných zakázek se zabývají dva zaměstnanci, kteří až do nedávna obcím poskytovali v této oblasti zejména metodické vedení a poradenskou činnost. V současné době je nedílnou součástí této agendy také kompletní zpracování agendy VZMR, tzn. vypracování zadávací dokumentace včetně jejích příloh až po vyhodnocení nabídek včetně všech dokumentů, které jsou k závěrečnému hodnocení potřeba. Svazek se také zabývá problematikou přímých nákupů a vyhledáváním vhodných dodavatelů. Tyto podklady jsou zpracovávány sice nově (chvíli trvalo, než si naše CSS vybudovalo důvěru u této nové služby), ale předpokladem je, že i tato agenda bude v následujících měsících značně narůstat stejně jako ty předešlé.

# **Analýza původního a aktuálního stavu**

## **Analýza původního stavu**

Před zahájením projektu Center společných služeb nebylo poskytováno žádné poradenství či další služby spojené s veřejnými zakázkami. Naše DSO poskytovalo služby poradenské v oblasti dotačního managementu, provádělo propagaci území a také bylo organizátorem vlastních projektů jako například Bystřicko čte dětem, Putovní letní kino, Hry bez hranic a další. Zkušenosti s oblastí veřejných zakázek jako takových, s poradenstvím a se zpracováním veřejných zakázek malého rozsahu neměl ani jeden zaměstnanec Mikroregionu Bystřicko, ani následně vzniklého CSS. Všechny zkušenosti i znalosti v této oblasti jsou až z období realizace projektu CSS.

## **Analýza aktuálního stavu**

Od května 2017 má naše CSS dva zaměstnance na částečný úvazek na pozici specialista na veřejné zakázky. Od této doby poskytujeme poradenství a metodické vedení z oblasti veřejných zakázek obecně, dále pomáháme členským obcím s kompletním zpracováním zakázek malého rozsahu. Od této doby máme v této oblasti zaznamenáno 47 aktivit. Nejčastěji šlo o konzultace či oslovení dodavatelů zboží či služeb, o vypracování vzorových dokumentů apod. V tabulce níže můžeme porovnat náklady, které má CSS se zpracováním VZ a v případě, kdyby si zakázku obec nechala zpracovat externí firmou. Informace o sazbě externí firmy je z internetového zdroje, který je též uveden níže pod tabulkou. Nejčastější aktivitou je konzultace veřejné zakázky. Členská schůze konaná 11. 12. 2018 si schválila zavedení ceníku poskytovaných služeb s platností od 1.1. 2019 s tím, že ještě na březnové schůzi budou upřesněny některé položky, co vše zahrnují. Nově by tak mělo být vypracování zadávací dokumentace pro VZMR včetně podkladů pro závěrečné hodnocení zpoplatněno dle ceníku a typu zakázky.

### **Příklad úspory financí díky agendě VZ prostřednictvím CSS:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Předmět činnosti VZ** | **Počet činností** | **Časová dotace/ 1 činnost** | **Náklady externě (1200 Kč/hod, školení 750 Kč/hodina)**  | **Náklady CSS (150 Kč/hod) personální**  | **Ceník služeb (3 000 Kč/celá dokumentace; 1500 Kč/výzva nebo hodnocení)** | **Úspora**  |
| Podklady pro hodnocení nabídek | 4 | 4 |  19 200 Kč  |  2 400Kč  | 6 000 Kč |  10 800 Kč  |
| Podklady pro VZMR | 2 | 16 |  38 400 Kč  |  4 800 Kč  | 6 000 Kč |  27 600 Kč  |
| Zpracování výzvy k podání nabídek | 4 | 8 |  38 400 Kč  |  4 800 Kč  | 6 000 Kč |  27 600 Kč  |
| Plánování a příprava VZ | 2 | 4 |  9 600 Kč  |  1 200 Kč  | 0 Kč |  8 400 Kč  |
| VZMR – přímý nákup | 5 | 2 |  12 000 Kč  |  1 500 Kč  | 0 Kč |  10 500 Kč  |
| Poradenství z oblasti VZ | 11 | 0,5 | 6 600 Kč | 825 Kč | 0 Kč | 5 775 Kč |
| Školení VZ\* | 2 | 2 | 3 000 Kč | 600 Kč | 0 Kč | 2 400 Kč |
| Konzultace VZ  | 17 | 1 |  20 400 Kč  |  2 550 Kč  | 0 Kč |  17 850 Kč  |
| **Celkem**  | **47** |  | **147 600 Kč** | **18 675 Kč** | **18 000 Kč** | **110 925 Kč** |

*Zdroj: náklady externě na http://www.renc-eler.cz/konzultantske.htm*

*\* úspora na jednoho účastníka obou školení, cena je uvedena od společnosti Osigeno*

# **Zhodnocení přínosů v oblasti VZ**

Přínos této agendy pro Mikroregion Bystřicko a jeho členské obce je zcela zřejmý, dříve si tuto agendu musely obce zajištovat buď zcela samy, nebo si na ni najímat externí firmy, které za zpracování i konzultace požadují nemalé částky. Dnes mají obce možnost výběrů – zejména pokud jde zpracování zakázek mimo režim zákona a poradenství či metodickou pomoc z dané oblasti obecně. Pochopitelně zkušenosti CSS nejsou zatím v této oblasti natolik rozsáhlé, abychom zpracovávali VZ v režimu zákona, ale i to se časem může změnit. Ideální by v tomto případě bylo, mít na tuto službu zaměstnaného specialistu, vše však záleží na tom, do jaké míry se služba rozšíří a bude ze strany obcí poptávána. Dle tabulky uvedené výše je však patrné, že agenda postupně narůstá a stává se běžnou součástí poskytovaných služeb ze strany svazku směrem k obcím. To že služba začíná být obcemi využívána s sebou nese i jisté finanční úspory, které lze od vzniku agendy vyčíslit částkou 110 925 Kč, což není rozhodně zanedbatelné číslo.

# **Zhodnocení celkových přínosů CSS ze všech analýz**

Od zahájení projektu CSS naše DSO značně rozšířilo škálu poskytovaných služeb. Nově zajišťujeme, kromě níže a výše uvedeného, vypracovávání různých dokumentů, smluv, strategických plánů a dalšího. V loňském roce byl v rámci CSS vypracován strategický plán rozvoje sportu pro všechny členské obce, tento dokument je důležitý při žádostech o dotace na opravy sportovišť. Díky CSS také vydáváme pravidelně pro veřejnost informační zpravodaj, kde občan nalezne informace o činnosti CSS, také o připravovaných akcí na nadcházející 3-4 měsíce, základní kontakty na jednotlivé obce i lékaře.

V rámci CSS vznikla také možnost financování společného pověřence pro ochranu osobních údajů a také částečný úvazek pro specialistu na veřejné zakázky.

V rámci CSS probíhá také školení zaměstnanců centra, poté jsou získané informace poskytovány dále starostům. Což je velmi výhodné pro obce jak z časového, tak i z finančního hlediska. I naše DSO se dříve potýkalo s nedostatkem aktuálních informací, které jsou třeba pro správný chod obcí i svazku jako celku. To se však rapidně zlepšilo díky projektu CSS, kde jsou témata školení vybírána dle poptávky z území a aktuálních změn. Máme tedy kvalitní a aktuální informace pro své obce, ale i možnost se na někoho obrátit v případě dotazů.

Významnou kapitolou je dotační poradenství obecně, které je nyní na vysoké úrovni nejen do počtu zpracovaných žádostí a poskytnutého poradenství, ale také co se týče rozsahu služeb a úspěšnosti v získávání dotací.

# **Příklady úspor v rámci fungování CSS**

## Pravidelné setkávání zástupců obcí - 2016

**1)** Školení „Správní řád“ v Olomouci v trvání 4 hodin čistého času + čas strávený na cestě cca 2 hodiny/ 1 cesta. Finanční náročnost pro obce je nulová, protože školení se účastní zaměstnanci CSS v rámci své pracovní doby.

Podobné školení na správní řád od společnosti EDUCITY je možné absolvovat v Brně. Časová náročnost tohoto školení je 5 hodin čistého času školení + čas strávený na cestě 1 hodina/ 1 cesta. Toto školení stojí 1488 Kč bez DPH.

Z hlediska úspory času na tomto konkrétním případě je starostovi ušetřeno cca 7 hodin času. Čas na školení tráví jen zaměstnanci CSS.

Z hlediska úspory finanční bylo každému starostovi ušetřeno více než 1 800 Kč plus cestovné.

**2)** Školení „Zákon o obcích“ v podobě e-learningu, které pro nás SMO připravilo, mělo časovou dotaci 10 hodin. Tím, že šlo o e-learning nebyl zde žádný finanční náklad.

Podobné školení na zákon o obcích od společnosti EDUCITY je možné absolvovat v Ostravě. Časová náročnost tohoto školení je 5 hodin čistého času školení + čas strávený na cestě 2,5 hodiny/ 1 cesta. Toto školení stojí 1488 Kč bez DPH.

Z hlediska úspory času na tomto konkrétním případě je starostovi ušetřeno 10 hodin času. Čas na školení tráví jen zaměstnanci CSS.

Z hlediska úspory finanční bylo každému starostovi ušetřeno více než 1 800 Kč plus cestovné.

**3)** Školení „Dotační management“ v Olomouci v trvání 4 hodin čistého času + čas strávený na cestě cca 2 hodiny/ 1 cesta. Finanční náročnost pro obce je nulová, protože školení se účastní zaměstnanci CSS v rámci své pracovní doby.

Podobné školení na poskytování dotací od společnosti EDUCITY je možné absolvovat v Praze. Časová náročnost tohoto školení je 5 hodin čistého času školení + čas strávený na cestě 2 hodiny/ 1 cesta. Toto školení stojí 2190 Kč bez DPH.

Z hlediska úspory času na tomto konkrétním případě je starostovi ušetřeno 9 hodin času. Čas na školení tráví jen zaměstnanci CSS.

Z hlediska úspory finanční bylo každému starostovi ušetřeno více než 2 500 Kč plus cestovné.

## Dotační poradenství za rok 2017

### 1) Personální přínos:

Zpracování žádostí: V roce 2017 jsme zpracovali žádosti celkem pro 11 obcí – v průměru 2 pro každou z nich, což přináší úsporu v rámci personálních zdrojů obcí. Pokud by si obce žádosti zpracovaly samy, muselo by se jimi zabývat celkem asi 22 osob (starosta i účetní), takto se jim primárně věnoval pouze jeden zaměstnanec CSS.

Dotační poradenství: V případě monitoringu dotačních příležitostí a dotačního poradenství, se této problematice věnovali pouze 2 zaměstnanci CSS, kteří obce pravidelně informovali o nových výzvách a poskytovali jim dotační poradenství a konzultace v této problematice. Vyjdeme-li z toho, že bylo uskutečněno 82 aktivit odborného dotačního poradenství a vydáno 12 dotačních katalogů, dostaneme celkem 94 aktivit (v průměru 2,5 aktivity na jednu obec z DSO), kterými by se jinak musely zabývat samy obce a jejich zaměstnanci.

### 2) Časový přínos:

Zpracování žádostí: V průměru zpracování jedné žádosti včetně všech příloh trvá cca 2-3 dny, tzn. 16-24 pracovních hodin, pak je časová úspora pro obce za rok 2017 celkem 320-480 hodin, tzn. 40-60 pracovních dnů. V rámci této úspory se obce mohou věnovat jiným činnostem, vznikají tedy efektivnější podmínky pro výkon veřejné správy.

Dotační poradenství: Přípravou dotačního katalogu stráví zaměstnanec CSS v průměru jeden pracovní den, tzn. 8 hodin. Celkem tedy 96 hodin, což je 12 dní v roce. Časový odhad v rámci aktivit dotačního poradenství lze odhadnout v průměru na 1 hodinu na 1 aktivitu (kontrola žádosti včetně příloh, pomoc s administrací přidělené dotace, vypracování podkladů, pomoc se závěrečnou zprávou, administrace dotace v elektronickém systému apod.). Tzn. že bylo obcím ušetřeno dalších cca 82 hodin, což je něco přes 10 pracovních dnů. Celková úspora je 178 hodin.

### 3) Finanční přínos:

Zpracování žádosti: V průměru se u nás na Vysočině pohybuje cena vypracování žádosti ve výši 5 % z dotace. Spočítáme-li požadované finance v rámci všech 20 podaných žádostí (u 3 ještě není rozhodnuto) o dotace, získáme částku ve výši 3 596 797 Kč. Vypočteme-li 5% z této částky, pak získáme sumu 179 840 Kč, což je částka, kterou obce ušetřily za vypracování těchto žádostí. Zohledníme-li ve výpočtu mzdu zaměstnance CSS, která je v průměru 145 Kč/hod., pak musíme z ušetřené částky odečíst ještě sumu ve výši 46 400 – 69 600 Kč, celková úspora by tedy pro starosty znamenala částku ve výši 133 440 – 110 240 Kč.

## GDPR 2018

### 1) Úspora pro malou obec díky sdílenému pověřenci pro ochranu osobních údajů.

Jako vzorová obec pro ukázku úspory byla vybrána obec Blažkov s neuvolněnou starostkou. Zde byla zpracována pouze agenda k obci jako takové. V rámci CSS čerpá služby pověřence obec Blažkov za 5 000 Kč za vstupní audit dat a nyní je již vše hrazeno z projektu CSS. Audit dat od komerční firmy byl pro tuto obec nabízen za cenu 20 000 Kč a poté měsíční poplatky za další služby ve výši 2 000 Kč. Roční náklady tedy na služby od firmy by byly ve výši 42 000 Kč (20 000 + 12x2000). Pokud nebereme jako náklad měsíční poplatky, které nyní jdou z projektu CSS je zde roční úspora pro tuto obec 37 000 Kč. Zohledníme-li však i náklad v rámci CSS, pak dostaneme celkovou částku za rok ve výši 9 872 Kč (5000 + 12x406), úspora za tuto jednu obec tedy činí 32 128 Kč.

### 2) Úspora pro velkou obec díky sdílenému pověřenci pro ochranu osobních údajů.

Jako druhá vzorová obec byla vybrána obce s uvolněným starostou, kde je zpracována i agenda pro základní a mateřskou školu, které jsou součástí obce. Obec Dolní Rožínka čerpá služby pověřence přes CSS za 10 000 Kč za vstupní audit dat a nyní jsou měsíční poplatky hrazeny z projektu CSS. Audit dat od komerční firmy byl pro tuto obec nabízen za cenu 35 000 Kč a poté měsíční poplatky za další služby ve výši 3 500 Kč. Roční náklady na služby od firmy by byly ve výši 77 000 Kč (35 000 + 12x3500). Pokud nebereme jako náklad měsíční poplatky, které nyní jdou z projektu CSS je zde roční úspora pro tuto obec 67 000 Kč. Zohledníme-li však i náklad v rámci CSS, pak dostaneme celkovou částku za rok ve výši 14 872 Kč (10000 + 12x406), úspora za tuto jednu obec tedy činí 62 128 Kč.

Celkové úspory na audit dat pro 36 obcí, které služby sdíleného pověřence čerpají, jsou 664 500 Kč. Úspora za měsíční poplatky pro všechny obce činí 73 384 Kč. Ročně obce tedy na měsíčních poplatcích ušetří celkem 880 608 Kč.